УДК 331.53

ИНТЕГРАЦИЯ МОЛОДЁЖИ В ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: АНАЛИЗ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Домрачев Сергей Станиславович,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, декан факультета управления, кандидат философских наук, г. Челябинск, Россия.
E-mail: ssdomr@chel.ranepa.ru

Патракова Дарья Александровна,
Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Челябинский филиал, г. Челябинск, Россия.
E-mail: dakarpenko@mail.ru

Аннотация
В данной статье представлен анализ нормативно-правового обеспечения включения молодежи в трудовую деятельность, а также проанализированы статистические данные о численности, занятости и безработице молодежи в возрасте 15–29 лет на территории Челябинской области в период 2008–2016 гг.

Ключевые понятия:
нормативно-правовое обеспечение трудоустройства молодежи, численность молодежи, занятость и безработица молодежи.

Молодежь как социально-демографическая группа является наиболее важным субъектом общественного воспроизводства, так как в ней сосредоточен репродуктивный и трудовой потенциал населения страны. В молодом возрасте человек наиболее способен к творческой деятельности и максимально работоспособен. Но, несмотря на это, молодежь сегодня является уязвимой категорией населения в части трудоустройства.

Многие исследователи выделяют молодежь как особую социальную группу, испытывающую сложности в трудовой ориентации и адаптации, но способную значительно повлиять на изменения российского рынка труда[1] [1; 2; 4]. Существующие противоречия между потребностью предприятий в рабочей силе и трудовым поведением молодежи выступают барьером к сбалансированным трудовым отношениям.

Модернизация российской действительности привела к трансформации рынка труда в части появления новых профессий, изменения требований к квалификациям и личностным качествам. В связи с этим интеграционные процессы включения молодежи в трудовую деятельность требуют реструктуризации. В данном контексте нам представляется необходимым исследовать:

1) нормативно-правовое обеспечение интеграции молодежи в трудовую деятельность;

2) текущее состояние молодежи в Челябинской области в части изменения численности, занятости и безработицы.

Анализ нормативно-правового обеспечения

1. Анализ сформированных нормативно-правовых актов федерального уровня[2], регулирующих данную сферу деятельности позволил сделать ряд следующих выводов:

1.1. Государственные гарантии в области занятости молодежи ограничиваются гарантиями занятости для всех категорий граждан:

– свобода выбора рода деятельности, профессии (специальности), вида и характера труда;

– защита от безработицы;

– бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве при посредничестве органов службы занятости;

[1] Ильинский И.М. Вклад молодежи в Россию: участие, развитие, мир [Электронный ресурс] URL: http://www.rikmosgu.ru/publicatio№s/3559/4408/ (дата обращения: 01.03.2017).

– информирование о положении на рынке труда;

– социальная под держка;

– осуществление мер активной политики, занятости населения, включая бесплатное получение услуг по профессиональной ориентации и психологической поддержке, профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию по направлению органов службы занятости;

– бесплатное медицинское освидетельствование при направ лении органами службы занятости для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования.

Дополнительными гарантиями занятости для отдельных категорий населения являются гарантии гражданам, испытывающим трудности в поиске работы, путем разработки и реализации программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест и специализированных ор ганизаций (включая рабочие места и ор ганизации для труда инвалид ов), уст ановления квоты для приема на р аботу инвалидов, а также путем органи зации обучения по специальным программам и др угими мерами.

Гарантией исключительно для лиц, не достигших возраста 18 лет, и лиц, получивших среднее профессиональное о бразование или высшее образование, впервые поступающих на работу по полученной специальности в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня, работодатель не вправе устано вить испытательный срок.

2.1. В основном государственная политика занятости мол одежи направлена на:

– осуществление мероприятий по содействию занятости для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 ле т и граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые;

– стимулирование работодателей на создание рабочих мест для «трудных подростков» (выпускников детских государственных воспитательных и специальных учебно-воспитательных учрежде ний; подростков, оставивших у чебу; л иц, о свобожденных и з учреждений, исполняющих наказания; молодых граждан, особо н уждающихся в поддержке при пои ске работы и других) путем установления нал оговых льгот;

– закрепление ответственности работодателей при невыполнении обязательств по выделению рабочих мест в рамках установленных квот;

– развитие предпринимательско й деятельности молодёжи;

– создание специализированных служб занятости.

3.1. Заданными направлениями деятельности органов государственной власти в части содейст вия занятости молодежи являются:

– расширение практики стажировок в организациях молодых спе циалистов с целью их последующего трудоустрой ства на постоянное рабочее место ;

---

[2] Закон РФ от 19.04.1991 №1032-1 (ред. от 28.12.2016) «О занятости населения в Российской Феде рации» // «Российская газета», № 84, 06.05.1996.

Постановление ВС РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об основных направле ниях го сударственной молодежной политики в Российской Федераци и» // «В едомости СНД и ВС РФ», 24.06.1993, № 25, ст. 903.

Приказ Минобразования России / Минтруда России от 04.10.1999 № 462/175 «О мерах по эффективному функционированию си стемы содействия трудоустройству выпускников профессиональных образовательных учреждений и адаптации их к рынку тр уда» // «Официальные документы в образовании», № 20, 1999.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ», 15.12. 2014, № 50, ст. 7185.

Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического р азвития Российской Федерации на период до 2020 года» (вмест е с «Концепцией долгосрочного социально-экономического р азвития Российской Федерации на период до 2020 года») // «Собрание законодател ьства РФ», 24.11.2008, № 47, ст. 5489.

Распоряжение Правительства РФ от 12.12.2015 № 2570-р «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Росси йской Федерации на период до 2025 года» (в месте с «Планом мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р») // «Собр ание з аконодательства РФ», 21.12.2015, № 51 (часть III), ст. 7408.

Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://vmo.rgub.ru/files/project-937-2.pdf. Дата обращения: 1 марта 2017 года.

«Трудовой кодекс Российской Фе дерации» от 30.12.20 01, № 197-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // «Собрание законодательства РФ », 07.01.2002, № 1 (ч. 1), ст. 3.

Указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1075 (ред. от 12.04.1999) «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» // «Собрание актов Президента и Правительства РФ», 12.09.1992, № 12, ст. 924.

– внедрение технологии «социального лифта»;

– создание систе мы молодежных рекру - тинговых агентств, осуществляющих помощь в поиске работы и консультирование молодежи преимущественно 18–24 года, в то м числе поиск первой работы после оконч ания учебного заведения, после прохожде ния службы в армии, после отпуска по уходу за ребенком);

– развитие трудовой, проектной и предпринимательской а ктивности м олодежи путем совмещени я учебной и трудовой деятельности при помощи практик дуального образования и труда, в том числе путем развития профи льных студенческих отрядов;

– создание си стемы трудоустройства молодежи в соответствии с ее интересами, полученным образованием, возможностя - ми самореализации;

– стимули рование т рудовой мо бильности молодежи, миграции мол одежи из трудоизбыточных или депрессивных регионов в трудонедост аточные реги оны;

– соз дание в рег ионах России систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других субъектах Российской Федерации и программах поддержки открытия соб ственного бизн еса;

– создание молодежных юридических клиник по вопросам трудо устройства;

– организация занятости молодежи 14–16 лет в каникулярный перио д;

– организация занятости учащейся молодежи 17–25 лет;

– обеспечение гибкой смены трудовых траекторий в зависимости от потребностей экономики и социальной сферы, а также личных интересов молодого работника;

– организация студенческих строительных отрядов;

– поддержка молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.

2. Анали з сформированн ых нормативно-правовых а ктов регионального уровня[3], регулирующих данную сферу деятель ности позволил, выявить основные меро приятия, направленные на сод ействие занятости мо лодежи:

– поддержка движения студенческих отрядов;

– организация консультирования и предоставления информации по вопросам выбора моло дыми людьми сферы деятельности, трудоустройства и возможности профессионального обучения, а также информирования молодежи по основам предпринимательской деятельности;

– поддержка и развитие предпринимательской деятельности;

– создание новых р абочих мест;

– сохранение свободн ых рабочих мест для трудоустройства выпускников по инициативе организаций независимо от их формы собственности и организаци онно-правовой формы, а также индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на территории Челябинской области. Размер таких рабо чих м ест относительно списочной численности работников организации составляет:

1) один процент – при численности работников до 100 человек;

2) два процента – при численности от 100 до 200 человек;

3) три процента – при численности от 200 человек и более.

Анализ нормативно-правового обеспечения в части трудовой интеграции молодежи показал, что государственные гарантии по трудоустройству молодёжи являются такими же, как и для остальных категорий граждан, кроме случаев по у становлению и спытательного с рока. Согласно Стратегии развития молодежи и основам государственной молодежной политики до 2025 года не предусмотрено выделение государственных гарантий для молоде жи как отдельной катего рии граждан[4]. Стратегия направлена на со-

[3] Государственная прог рамма Челябинской области «Повышение эфф ективности реализации молодежной политики в Челябинской области» на 2015–2017 годы, утвержденная Постановлени ем Правительства Челябинской области от 28 ноября 2014 г . № 641-П [Электронный ресурс]// URL: http://docs.cntd.ru/document/428595486 (дата обращения: 01.03.2017).

Закон Челябинской области « О молодежи» принят постано влением Законодательного Собрания Челябинской области от 2 4 августа 2006 г. № 243 // «Южноуральская панорама» от 1 9 сентября 2006 г.

Закон Челябинской области «О содействии занятости выпускников образовательных учреждений профессионального образования в Челябинской области», принят постановлением Законодательного Собрания Челябинской области от 27 августа 2009 г. № 1856 // «Южноуральская панорама» от 10 сентября 2009 г.

[4] Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] // Режим доступа: http://vmo.rgub.ru/files/project-937-2.pdf. Дата обращения: 1 марта 2017 года.

Постановление ВС РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // «Ведомости СНД и ВС РФ», 24.06.1993, № 25, ст. 903.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // «Собрание законодательства РФ», 15.12.2014, № 50, ст. 7185.

здание условий для включения в трудовую деятельность (создание системы информирования; создания рекрутинговых агентств; расширение практики стажировок), стимулирование развития трудовой мобильности и предпринимательской молодежной деятельности, что в целом является положительным.

Численность и возрастная структура молодежи (населения 15–29 лет) на территории Челябинской области

В данной статье молодежь рассматривается с точки зрения социально-демографического подхода, что определяет ее как социально-демографическую группу в составе населения, критериями выделения которой являются два элемента: демографический и социальный. В нормативно-правовой и научной литературе возрастные границы понятия «молодежь» варьируются, но обычно находятся в интервале от 14 до 30 лет [3; 4].

Федеральная служба государственной статистики при сборе статистической информации использует следующие возрастные границы: 15–19 лет; 20–24 года; 25–29 лет[5]. Поэтому в статье используется возрастной интервал 15–29 лет.

Приведенные данные (таблица 1) показывают, что на фоне роста общей численности населения в Челябинской области численность молодежи снижается. Соответственно снижается и доля молодежи в общей численности населения. За анализируемый период 2008–2016 гг. снижение численности молодежи в Челябинской области составило 190 тыс. чел., или 22,52%.

На рис. 1 можно увидеть наглядный характер изменений численности молодежи в Челябинской области. Снижение численности за весь анализируемый период происходило плавно, в среднем на 1,5% в год.

В анализируемом периоде доля молодежи в общей численности населения в УрФО и Челябинской области менялась в интервале от 18% до 24%. Динамика представленных показателей весьма схожа.

Темп прироста (убыли) населения Челябинской области, а также молодежи в возрасте от 15 до 29 лет имеет отрицательную тенденцию. Как уже отмечалась выше, при росте общей численности населения численность молодежи уменьшается, что наглядно подтверждается рис. 2. Кроме того, естественная убыль молодежи ежегодно увеличивается.

Сохранение данной тенденции приведет к увеличению трудовой, социальной нагрузки на трудоспособную молодёжь. В таких условиях важную роль будет играть политика органов государственной власти, которая должна быть направлена на удержание работающей молодежи на территории Челябинской области .

Таблица 1

Численность молодежи (15–29 лет) в Челябинской области, чел.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Все население:	**3489100**	**3484800**	**3481800**	**3475600**	**3480100**	**3485300**	**3490100**	**3497300**	**3500700**
В том числе в возрасте, лет:									
15–19	261772	238165	217334	198210	183763	169036	165587	160552	158780
20–24	307907	305990	302190	293751	279879	262834	238641	218857	198964
25–29	277298	284823	290954	294013	301179	307557	307343	304737	298494
Всего в возрасте 15–29 лет:	846977	828978	810478	785974	764821	739427	711571	684146	656238
В % к численности всего населения	24,27%	23,78%	23,27%	22,61%	21,97%	21,21%	20,38%	19,56%	18,75%

[5] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 01.03.2017).

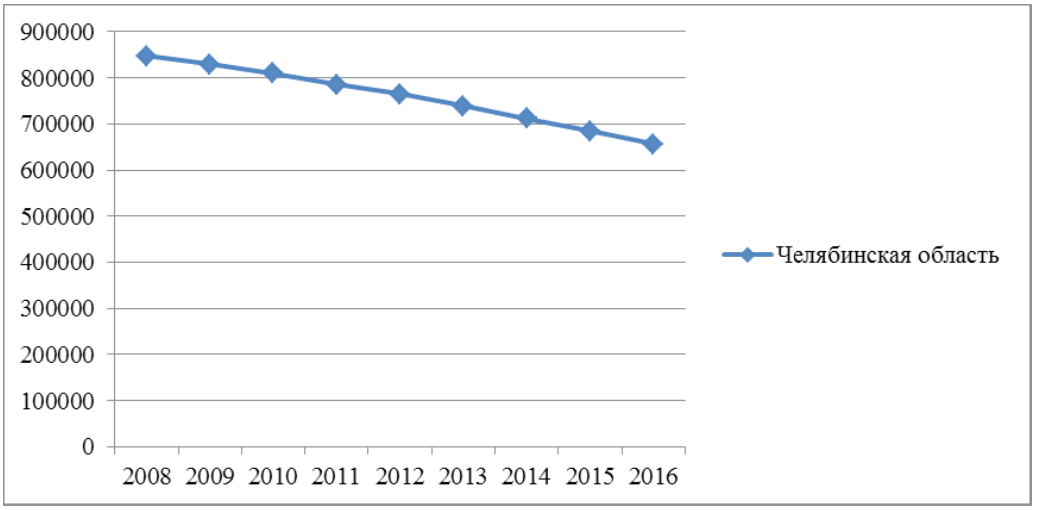


Рис. 1. Численность молодежи в возрасте 15–29 лет (чел.) в Челябинской области, 2008–2016 гг.

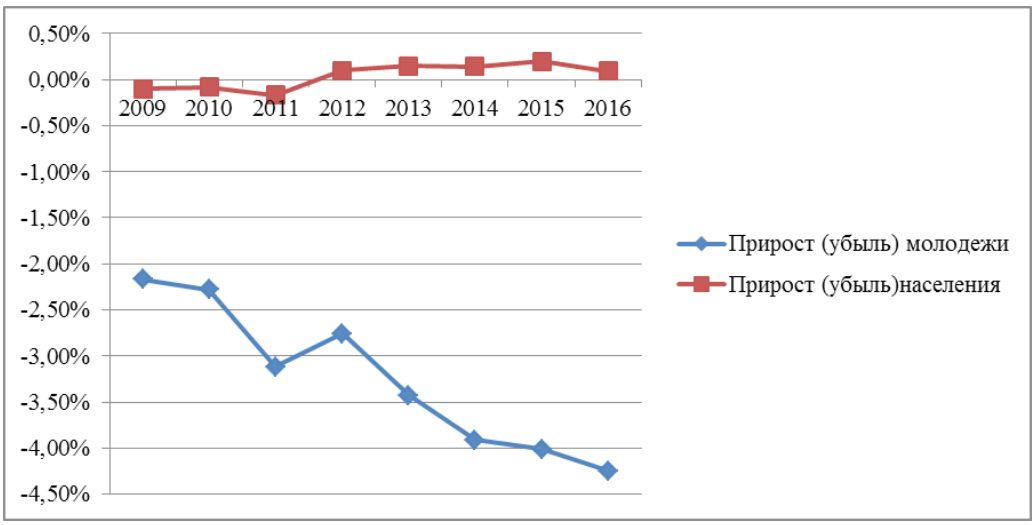


Рис. 2. Темп прироста (убыли) населения и молодежи Челябинской области (%), 2009–2016 гг.

Занятость и безработица молодежи (населения 15–29 лет) на территории Челябинской области

Социальная стабильность общества во многом зависит от занятости и к арьерного продвижения молодежи, ведь рост молодежной безработицы может привести к деградации общества: в развитии и становлении личности, расторжении браков, уменьшении рождаемости, увеличении числа преступлений и т.д. [3]

Согласно данным, представленным в таблице 2, изменение занятости молодежи в анализируемом периоде происходило по следующим направлениям:

– численность занятой молодежи в возрасте 15–29 лет ежегодн о снижалась в среднем на 1,8%;

– общее снижение в 2015 г. (по сравне - нию с 2008 г.) составило 54 тыс. чел. в Челябинской области и 21 5 тыс. чел. в УрФО;

– изменение доли занятой молодежи в общей структуре занятых также имеет тенденцию к снижению;

– доля занятой молодежи в численности населения в возрасте 15–29 лет, напротив, увеличивается, что обусловлено в первую очередь снижением общей численности данной возрастной гр уппы, так как коэффициент корреляции темпов прироста



Рис. 3. Темп прироста (убыли) молодежи по возрастным группам (%), 2009–2016 гг.

(убыли) общей численности населения в возрасте 15–29 лет и занятости этой группы населения равен 0 ,74, что говорит об обратной зависимости этих показателей, т.е. при уменьшении общей численности молодежи уровень занятости увеличивается. Наглядный характер данного показателя можно увидеть на рис. 4 (табл. 2).

Данные Росстата [6], представленные в таблице 3, показывают, что числен ность безработной молодежи в возрасте от 15 до 29 лет составляет в среднем 40% от всей численности безработных, в то время как по отношению к общей численности данной возрастной группы – около 7%.

Таблица 2

Занятость молодежи Челябинской об ласти (тыс. чел.), 2008–2015 гг.

Годы	Челябинская область			
	Занятые в возрасте 15–29 лет	Занятые во всей экономике	В % к численности занятых	В % к численности населения 15–29 лет
2008	448	1 771,71	25,28%	52,89%
2009	428	1 705,2	25,09%	51,63%
2010	415	1 731,07	23,97%	51,20%
2011	413	1 757, 99	23,49%	52,55%
2012	409	1 759, 15	23,25%	53,47%
2013	400	1 763,3	22,68%	54,09%
2014	397	1 743, 8	22,76%	55,79%
2015	394	1 727, 5	22,8%	60,04%

[6] Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/ (дата обращения: 01.03.2017).

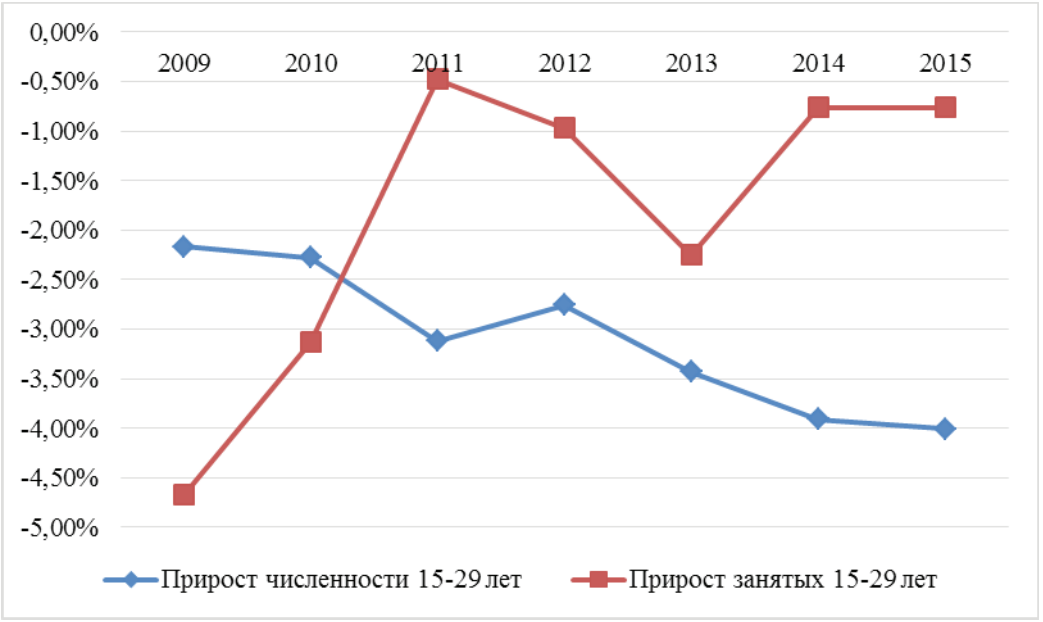


Рис. 4. Корреляция темпов прироста (%), 2009–2015 гг.

Таблица 3

Численность безработных во всей экономике и по возрастным группам в УрФО и Челябинской области (тыс. чел.), 2008–2015 гг.

Годы	Челябинская область			
	Безработные в возрасте 15–29 лет	Численность безработных, тыс. чел.	В% к численности безработных	В % к численности населения 15–29 лет
2008	32	79,1	40,45%	9,3%
2009	63	148,9	42,31%	7,59%
2010	63	139,9	45,03%	7,77%
2011	53	124,3	42,63%	6,74%
2012	55	120,2	45,75%	7,19%
2013	48	113,3	42,36%	6,49%
2014	46	116,1	39,62%	6,46%
2015	48	129,4	37,09%	7,01%

На рисунке 5 наглядно представлен процесс изменения численности безработной молодежи. Из графика видно, что численность безработной молодежи в период с 2008 по 2015 г. изменялась наряду с общей численностью безработных на территории Челябинской области. Рост числа безработных в 2009 году (на 69,8 тыс. чел., или на 46,87%) сопровождался существенным ростом числа безработной молодежи – на 31 тыс. чел., или на 96,87%.

Проанализировав состояние законодательства по вопросу трудовой интеграции молодежи, можно сказать, что проблемы занятости и безработицы молодежи органами государственной власти решаются путем точечного влияния на наиболее острые проблемы, также наблюдается отсутствие ком-

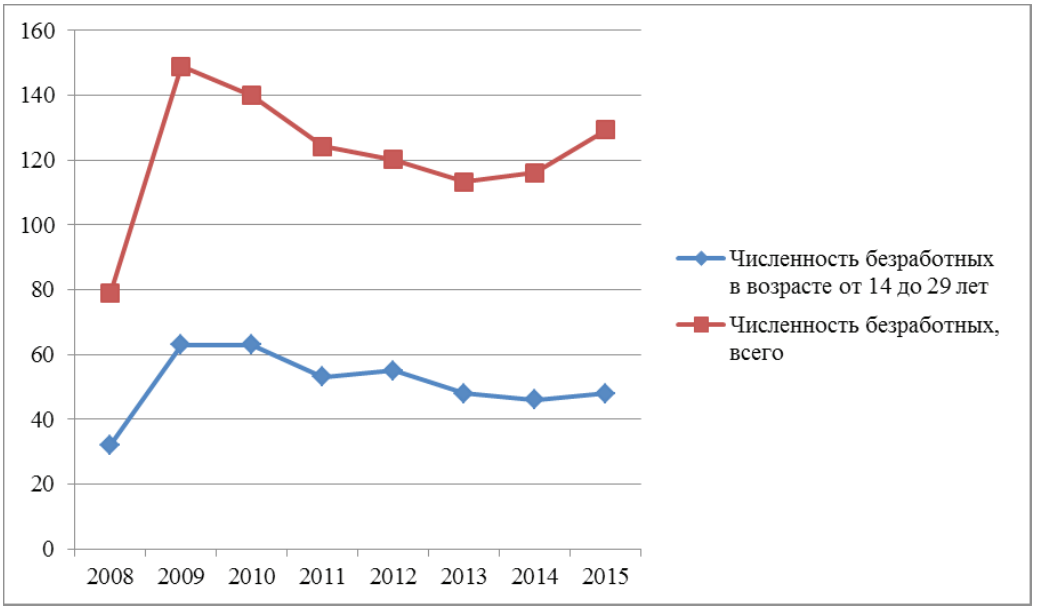


Рис. 5. Численность безработных, в том числе безработной молодежи в возрасте 14–29 лет (тыс. чел.), 2009–2015 гг.

лексного подхода в части разработки единой нормативной и методологической базы.

По результатам социально-демографического анализа можно сказать, что на территории Челябинской области наблюдается процесс сокращения численности молодежи, что в конечном итоге может привести к ряду следующих проблем:

– диспропорциональность в формировании трудовых ресурсов;

– сокращение объемов подготовки квалифицированных кадров в образовательных организациях;

– увеличение демографической нагрузки на трудоспособное население

– снижение рождаемости в регионе;

– демографическое старение региона.

Анализ статистических данных позволил нам предположить, что причинами безработицы в Челябинской области являются:

– отсутствие системы распределения выпускников высшего и среднего профессионального образования в соответствии с направлением их подготовки;

– противоречия между потребностью работодателей и трудовым поведением молодежи;

– низкая конкурентоспособность молодёжи в силу отсутствия практического опыта детальности;

– высокие ожидания молодых людей по заработной плате и скорости карьерного движения;

– малоэффективная деятельность служб занятости по трудоустройству молодежи в силу отсутствия программного и финансового обеспечения.

Анализ статистических данных и нормативно-правового обеспечения включения молодежи в трудовую деятельность дает нам возможность сделать вывод о том, что в настоящее время участия органов государственной власти в решении вопросов трудоустройства молодежи недостаточно для полноценного решения проблем с волатильной безработицей среди молодежи.

В Стратегии развития молодежи[7] предполагается создание системы трудоустройства молодежи в соответствии с ее интересами, полученным образованием, возможностями самореализации. На наш взгляд, данная система должна быть основана на гарантированном трудоустройстве, основой для которого может стать система обучения студентов по заказу предприятий. Однако ее эффективность снижается проблемностью в определении точного прогноза потребности в определенных специалистах и отсутствием четкой структуры,

[7] Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]// Режим доступа: http://vmo.rgub.ru/files/project-937-2.pdf. Дата обращения: 1 марта 2017 года

регулирующей «заказы» пред приятий на специалистов. Несмотря на это образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования до сих пор являются наиболее эффе ктивным поставщиком молодых специалистов, по сравнению с биржей труда, что подтв ерждает необходимость взаимодействия рынка образовательных услуг, бизнеса и органов государственной власти.

1. Магера И.В. Проблема молодежной занятости и безработи цы в к онтексте несоответствия рынка образовательных услуг и рынка труда // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. 2012. № 6. С. 1–9.

2. Сергеев Р.В. Молодежь и студенчество как социальные группы и объект социологического анализа // Вестник Адыге йского государственного университета. Серия «Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология». 2010. № 1. С. 127–133.

3. Чернышева Н.И . Пути решения проблемы молодежной безработицы // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2014. Выпуск 2. Ч. 1. С. 155–160.

4. Шайкин Д.Н. Социально-экономические проблемы молодежи на рынке труда // Вестник ЮУрГУ. Серия «Социально-гуманитарные науки». 2006. №2 (57). С. 100–103.

References

1. Magera I.V. (2012) *Zhurnal Sovremennaja jekonomika: problemy, ten dencii, perspektivy,* no. 4, pp. 1–9 [in Rus].

2. Sergeev R.V. (2010) *Vestnik Adygejskogo gosudarstvennogo universiteta. Serija «Regionovedenie: filosofija, istorija, sociologija, jurisprudencija, politologija, kul'turologija»,* no. 1, pp. 127–133 [in Rus].

3. Chernysheva N.I. (2014) Izvestija TulGU. Jekonomicheskie i juridicheskie nauki, no. 2, p. 155–160 [in Rus].

4. Shajkin D.N. (2 006) *Vestnik JuUrGU. Serija «Social'no-gumanitarnye nauki»,* no. 2, pp. 100–103 [in Rus].

UDC 331.53

INTEGRATING YOUTH INTO LABOR ACTIVITY: ANALYSIS OF THE STATISTICS AND REGULATORY SUPPORTING AS EXEMPLIFIED

Domrachev Sergey St anislavovich,
The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Chelyabinsk branch,
Dean of the Department of Management,
Cand. Sc. (Philosophy),
Chelyabinsk, Russia.
E-mail: ssdomr@chel.ranepa.ru

Patrakova Darya Aleksandrovna,
The Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
Chelyabinsk branch,
Chelyabinsk, Russia.
E-mail: d akarpenko@mail.ru

Annotation
The given article presents the analysis of regulatory supp orting of involving youth into labor activity and the statistics about the number of young pe ople aged 15–29, their employment and unemployment on the territory of Chelyabinsk region in the period of 2008–2016.

Key concepts:
regulatory supp orting of youth employment,
number of young people,
employment and unemploy ment of youth.